

上海市应急管理局

上海市应急管理局关于征求 《上海市应急物资储备和应急救援装备“十四五” 专项规划》（征求意见稿）修改意见的函

各区人民政府、市各委办局：

为贯彻落实习近平总书记提出的“统筹解决好‘储什么’、‘谁来储’、‘怎么储’的问题”，根据《关于开展上海市“十四五”规划研究和编制工作的通知》（沪府办〔2019〕10号）和《上海市“十四五”市级专项规划编制工作方案》（沪发改规〔2020〕2号），我们编制了《上海市应急物资储备和应急救援装备“十四五”专项规划》（征求意见稿）。现征求意见，请于9月23日（星期四）前，将修改意见加盖公章后反馈我局，如无修改意见，也请书面反馈。

附件：《上海市应急物资储备和应急救援装备“十四五”专项规划》（征求意见稿）

上海市应急管理局

2021年9月8日

（联系人：郑建楠，李红 联系电话：13918977761，13816745577
传真：51211758 转 7059；邮箱：shzrzhydhwz@163.com）

抄送：市委办公厅，市政府办公厅，各区应急局，相关单位。

上海市应急管理局办公室

2021年9月8日印发

共印80份

上海市应急物资储备和应急救援装备 “十四五”专项规划

(2021 年—2025 年)

(征求意见稿)

上海市应急管理局
二〇二一年九月

前 言

2018年11月，根据党中央、国务院和市委、市政府关于机构改革的决策部署，我市正式组建上海市应急管理局。按照《上海市应急管理局职能配置、内设机构和人员编制规定》：市应急管理部门负责制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，会同市级粮食和物资储备部门建立健全应急物资信息平台 and 制度，在救灾时统一调度。

2020年初爆发的新冠肺炎疫情，既是对我国国家治理体系和治理能力的一次重大考验，同时也让我们深刻意识到新组建的应急管理部门在防范重大风险、应对突发事件过程中，在应急物资保障体系建设和能力方面存在的短板与不足。

2020年2月14日，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十二次会议中强调：“要健全统一的应急物资保障体系，把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容”。2021年8月30日，中央全面深化改革委员会第二十一次会议审议通过了《关于改革完善体制机制加强战略和应急物资储备安全管理的若干意见》。为进一步贯彻落实党中央、国务院关于应急物资保障一系列重大决策和市委、市政府统一部署，建立同超大型城市地位相符的政府储备，以职责和需求为导向，统筹解决好“储什么”、“谁来储”、“怎么储”的问题，不断提升超大型城市防灾减灾韧性保障能力，进一步做好我市应急物资保障前瞻性、系统性布局谋划，切实担负好保护人民群众生命财产安全，维护社会稳定发展大局的重要使命，制定本规划。

至2025年，我市将建立“市、区、街镇、居村和家庭”五级储备和“市、区、街镇”三级保障储备体系；统筹区位、层级、行业等综合因素，建立“5+8+11+N”应急物资储备布局体系（即：5大“市区联建”综合库、8大行业中心库、其他11个区级保障库和N个物资保障点）；建成本市统一的应急物资储备和应急装备“物联、数联、智联”三位一体化信息平台。

目 录

第一章 应急物资和应急装备储备的现状与形势	5
一、应急物资和应急装备储备的现状	5
(一) 自然灾害	5
(二) 事故灾难	8
(三) 公共卫生和其他社会安全事件	10
二、应急物资和应急装备储备面临的形势	11
第二章 指导思想、规划原则和规划目标	12
一、指导思想	12
二、规划原则	12
三、规划目标	13
四、主要规划指标	14
第三章 应急物资和应急装备储备规划	16
一、应急物资和应急装备储备体系规划	16
(一) 分级储备	16
(二) 分级保障	16
(三) 储备架构	17
(四) 储备管理	17
(五) 保障指标	18
二、应急物资和应急装备储备布局规划	20
(一) 区位布局	20
(二) 行业布局	21
(三) 地区布局	21
(四) 末端布局	21
第四章 主要任务和重点工程	22
一、强化应急物资和应急装备储备责任，建立权责一致的储备机制。	22

二、完善“市、区、街镇、居村和家庭”五级储备	22
（一）立足“全灾种、大应急、大救援”，全面统筹 市级应急物资和应急装备储备	23
（二）立足“先期处置、地区托底、全面保障”，统 筹区级应急物资和应急装备储备	23
（三）立足“未雨绸缪、防早救小、托底保障”，落 实街镇应急物资和应急装备储备	24
（四）立足“先期发现、末端处置、居村自保”，落 实居村应急物资和应急装备储备	24
（五）立足“预有准备、自救互救、逃生避险”，购 置家庭应急物资储备	25
三、强化“市、区、街镇”三级保障机制	25
四、优化提升仓储设施建设布局	25
（一）推进 5 大市（区）两级综合应急物资储备基地 建设	25
（二）推进 8 个市级行业应急物资储备中心库建设	28
（三）推进其他 11 个区级综合应急物资储备基地建设	32
（四）推进 N 个应急物资储备点建设	33
五、建设应急物资管理和调度平台	33
六、建立健全响应协同保障机制。	34
（一）推动建立长三角一体化应急物资和应急装备保 障体系战略联盟	34
（二）建设渠道多样、规范灵活的购置筹措体系	35
（三）建立链条完备、科学高效的产能储备体系	35
（四）建设韧性快速的应急物流保障体系	36
第五章 规划保障措施	37
一、强化组织领导，落实主体责任	37

二、明确任务目标，落实推进措施	37
三、强化协同推进，加强经费保障	37
四、加强跟踪评估、强化监督管理	38
附件 1 “十四五”上海市应急物资和应急装备储备体系 和布局架构	39
附件 2 防汛应急物资计划储备主要品类表	40
附件 3 综合性消防救援应急物资计划储备主要品类 表	44
附件 4 森林防火灭火应急物资计划储备主要品类表	53
附件 5 生活类救灾物资计划储备主要品类表	54
附件 6 道路运输应急物资计划储备主要品类表	56
附件 7 地震救援应急装备物资计划储备主要品类表	62
附件 8 公共卫生应急物资计划储备主要品类表	66
附件 9 应急物资规划重点工程项目汇总表	70

第一章 应急物资和应急装备储备的现状与形势

一、应急物资和应急装备储备的现状

(一) 自然灾害

上海市地处东经 $120^{\circ} 52'$ ~ $122^{\circ} 16'$ 、北纬 $30^{\circ} 42'$ ~ $31^{\circ} 48'$ ，临江濒海，处于亚热带季风气候北缘，受地理位置影响，上海市经常受到来自气象、海洋、陆地等自然地理单元的多种自然灾害侵袭，主要包括气象灾害、海洋灾害、洪水灾害、地质灾害、地震灾害、农作物生物灾害和其他灾害，特别是台风、暴雨、潮汐、洪水、龙卷风、浓雾、冰雹、雷击、地震地质灾害和多灾种碰头灾害影响。

我市平均年雨量是 1259 毫米，每年 6 至 9 月为汛期，年平均暴雨日为 12 天；西北太平洋和南海地区每年平均生成台风 26 个左右，我市年均遭受 2-3 个台风袭击；受全球气温回暖等众多因素影响，年最高潮位成抬高趋势，9711 台风造成黄浦江苏州河口 5.72 米历史最高潮位；受太湖流域降水、水利工程建设及局地小气候变化，太湖平均水位频繁超警；受城市热岛效应、周边气候环境、太平洋拉尼娜和厄尔尼诺现象影响，时有强对流、飚线、龙卷风、雾霾、团雾、雷电、寒潮、高温等极端天气出现，给城市运行、人民生命财产安全和居民生活造成巨大影响，对应急处置和应急物资保障提出更高要求。

1、防汛物资储备现状

早在 20 世纪 60 年代，上海就开始防汛物资的储备工作。到 1998 年，市计委、市商委、市财政局印发《关于进一步做好本市防汛抗灾商品储备工作的意见》。2006 年我市根据国家防总要求编制了《上海市防汛物资储备定额》；2010 年，为保障世博会期间防汛安全，市防汛指挥部建立了防汛物资储备资金；2014 年又结合新修订的《上海市防汛条例》实施修订了“2006 版防汛物资储备定额”。

截至 2020 年，已落实如草包、桩木、块石、翼型块体、砂石料、拉森钢板桩、救生衣、救生圈、抛石柔性集装网、铅丝、升降式照明灯具、移动时发电机组等 45 个种类，总价 3450 万元的防汛物资。另外，从 2010 世博年开始至今，市区两级共配备落实 88 辆泵车，为城市防汛排水安全积水少、退水快提供强有力保障。

防汛应急装备借助于市防汛指挥部成员单位进行落实，特别是落实了建工集团、隧道股份等大型施工企业进行防汛抢险队伍和装备保障。

目前全市各级各类防汛仓库共 336 座，共落实 75 个种类、总价大约 1.2 亿元的防汛物资，其中市级储备约 3450 万元。

2、救灾物资储备现状

新中国成立后民政部门负责民生和救灾物资保障工作。2009 年民政部下发《救灾物资储备库建设标准》后，我市开展了上海救灾物资储备体系研究，形成了《上海市救灾物资储备库建设可行性研究报告》。2011 年在闵行区利用厂房改建成建筑面积 2000 平米的“救灾物资闵行储备库”。2015 年，按照民政部等九部门《关于加强自然灾害救助物资储备体系建设的指导意见》要求，在上海市嘉定工业区内，建设了仓储面

积达 11189 m²的省市级储备库。从 2016 年开始，各区根据本区域特点，与红十字会合作灵活采取新建、改扩建、共建、租赁、代储等方式，加强实体储备库的建设。

截止 2020 年，市救灾物资储备库共储存市级救灾物资 15 大类、300 余万件，价值 8800 余万元（详见附件 3）包括：毛巾被 10 余万条，应急用便携式净水瓶 13 万余只，便携式折叠水桶 10 万余个，棉大衣 5 万余件，床垫 3 万余条，网花棉被 5 万余条，折叠床 3 万余张，帐篷 1.5 万余顶，手提式应急灯 3 万余只，应急包 5 千余套，动力应急灯 103 个，无人机 10 架，冲锋舟 8 艘，移动厕所 1.6 万余只及耗材（污物袋和凝固剂）近 300 万套。同时与市农工商集团等签订代储代供协议落实食品、饮用水等救助应急物资，基本满足我市启动三级自然灾害救助应急响应，10 万人紧急转移安置生活物资和 3 天基本生活所必需的物资。

3、地震地质灾害物资储备现状

1976 年 7 月 28 日唐山大地震之后，上海市地震办公室会同有关部门建立地震紧急救援工作体系，开展了地震应急、救援技术和装备的研究与开发，会同有关部门组建和培训地震紧急救援队伍，协助区、县人民政府建立地震紧急救援物资储备系统。

地质灾害防御抢险应急物资和应急装备主要由专业部门、市政养护单位储备，每年用于沉管抢修、非开挖修复及地质灾害监测的资金达亿元；对于地震灾害监测、防御及抢险的应急物资和应急装备由专业部门、行政地区、专业单位储备。鼓励家庭按应急物资储备清单（基础版和扩展版）进行储备。

目前由上海市地矿工程勘察院（上海市水文地质工程地质队）

储有数套管线跟踪系统、TS30全站仪、三维激光扫描仪、井下电视系统、陀螺仪管道测绘定位系统、地震采集系统、地质透视仪及其配套、水准仪、全站仪、CCTV管网检测系统、航空摄影设备、智能微动勘探系统等应急物资和应急装备。

气象、海事、港口、建设、规土、消防、电力、市容绿化、民防、经信委等部门，按各自职责都储备了相应的物资和装备，在行业保障和应急处置中发挥了重要作用。

（二）事故灾难

我市现有 3500 余个老旧小区、全市有 24 米以上高楼 5 万余栋、超高层建筑 274 幢、玻璃幕墙建筑 1.28 万栋、户外招牌设施 35 万余块,3 万 m² 以上的城市综合体 306 个，且大部分位于人员密集的城市中心，地铁运营线路 18 条，运营里程 729km，单日最高客流曾达 1329.35 万人次，城市桥梁 14274 座（其中大桥 11 座）、隧道 16 条，各类涉及危险化学品的单位约 17000 余家、危化品总储量约 3000 万吨，在用电梯总数约 27.5 万台（其中使用 10 年以上的有 12.1 万台、15 年以上的超过 5.8 万台）。城市综合体数量快速增加，对保障城市平稳运行、防御和处置各类事故灾难的应急物资和应急装备储备提出更高要求。

1、安全生产事故应急物资和应急装备储备情况

2001 年 11 月，上海市安全生产监察局正式挂牌成立。2003 年 8 月，组建上海市安全生产监督管理局，升格为市政府直属机构。2018 年 11 月 29 日上海市应急管理局挂牌成立，将原安全生产监察局职能划转至市应急管理局。

根据《上海市生产安全事故灾难专项应急预案》要求，需建立应急救援设施、设备、救治药品和医疗器械等储备制度，储备必要的应急物资和装备。各专业应急救援机构根据实际，负责监督应急物资的储备情况，掌握应急物资的生产加工能力储备情况。

目前，安全生产应急物资和应急装备由工贸危化生产企业、专业机构、消防等部门单位储备石棉毡、耐火砂、钢钎、大锤、钢丝绳、应急电源、应急灯、应急手电、起重机、发电机、吊车、云梯车、灭火装备等。

2、消防应急物资和应急装备储备情况

目前，上海消防救援总队应急物资储备模式为以总队训练与战勤保障支队战勤保障科和四支专职战勤保障力量(浦东、宝山、金山、崇明)为主，各个区支队为辅的“1+4+X”模式，由总队作战指挥中心统一进行调度。

储备各类水带、分水、接头、梯子、水枪等灭火救援类 25890 件（总队仓库 21118 件、浦东 1610 件、宝山 1270 件、金山 1062 件、崇明 830 件）；储备战斗服、抢险救援服、空气呼吸器、胶靴等个人防护类 54325 件（总队仓库 46214 件、浦东 1571 件、宝山 1620 件、金山 2395 件、崇明 2525 件）；储备破拆工具、侦检工具、照明工具、排烟工具等抢险救援类 8068 件（总队仓库 6514 件、浦东 197 件、宝山 445 件、金山 448 件、崇明 464 件）。

3、交通运输应急物资和应急装备储备情况

我市交通运输应急仓库基地共356座，其中，交通设施行业应急仓库基地有216座（各区管道路60座、高速公路59座、市管城市道路49座、市管公路33座、四类设施13座、停车设施2座），

运输行业应急仓库基地有140座（牵引企业58座、危险品运输29座、公交25座、出租16座、省际客运10座、货运2座）。交通设施行业和道路运输行业共储备各类应急物资和应急装备共计572370件，其中交通设施行业339845件，道路运输行业应急物资232525件。

按照物资类别划分，防滑材料、防滑链、工业盐、融雪剂等各类冰雪天专用物资181022件；防汛阻水膨胀袋、防汛沙袋、救生圈、救生衣、堵漏材料等各类防汛防台专用物资51698件；钢板、黄砂、快速水泥、沥青材料、碎石等工程专用物资4690件；安全帽、安全绳、反光背心、防护面罩、灭火器、消毒用品等各类消防安全及防疫防护应急物资232609件；交通路锥、扫把、手工雪铲、铁锹、千斤顶等各类应急工具51169件；防护手套、棉衣、雨鞋、雨衣、手电筒等各类应急生活物资51182件。

按照物资存储位置划分，嘉定区、杨浦区和青浦区存储量均超70000件，这三个区能提供大批量的应急物资；其次是浦东新区，应急物资合计为57739件；宝山区、闵行区、普陀区、长宁区和徐汇区也均有超30000件的应急物资；静安区、黄浦区和虹口区有少量的应急物资。

（三）公共卫生和其他社会安全事件

公共卫生、社会安全等应急事件有其专业性、特殊性，其中，公共卫生事件由卫健委、商务委、经信委、粮储局等负责应急物资和应急装备储备，社会安全事件主要由公安部门负责。

目前，我市有407个医院、89个专业卫生机构、1114个基层医疗机构，其中公立医疗机构1376个，民营医疗机构234个，

另有 1000 余个药房为公共卫生事件的应对提供强有力的基础保障。同时借助上药集团等大型专业国企储备公共卫生专业物资和医疗设备，借助华联集团等大型连锁超市储备公共卫生社会防御物资。

二、应急物资和应急装备储备面临的形势

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是加快推进总体国家安全建设的攻坚期。围绕上海强化“四大功能”、推进“五个中心”、建设“五大新城”和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市提供良好的城市运行安全环境，对应急管理统筹协调能力、生产安全治理能力、自然灾害综合防治能力和应急抢险救援能力提出更高要求。目前我市应急资源保障和应急物资、应急装备储备同超大型城市地位不相符合，还存在许多不足和短板，主要表现为：

一是行业之间储备不够平衡。防汛、交通等专业部门物资和装备的储备品种较全、数量较足，安全生产、地震地质灾害行业物资和装备的储备品种较少、数量不足，导致相关突发应急事件应对能力比较薄弱；

二是对重大自然灾害和重大事故灾难的应急物资和应急装备保障不够。面对重大应急事件，消耗量较大的易耗类实物储备不足，且现在已有的实物储备管理较为分散，不利于应急情况下的快速调用和及时保障；

三是应急物资和应急装备储备的技术含量不高。当前我市应急物资和应急装备储备仍以传统耗材类储备为主，无人机、机器

人、高性能监测设备、高效率抢险设备、空中和水域救援设备等储备和运用能力严重不足；

四是整体性保障能力不足。信息孤岛和资源“碎片化”问题尤为突出。在管理和调度的机制上，部门协同机制有待于进一步加强。

第二章 指导思想、规划原则和规划目标

一、 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻总体国家安全观，深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理和应急物资保障的重要论述，积极践行“人民至上、生命至上”和“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念；牢固树立“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾理念，以需求和目标为导向，科学统筹涉灾部门、行政区域和综合部门的应急物资和应急救援装备储备，建立完善同超大型城市地位相符的政府储备和应急资源保障体系，努力提高应急物资保障能力，切实保障城市平稳运行和人民生命财产安全。

二、 规划原则

——职责明晰、统筹平衡。按照“全市统筹、分类管理、分级负责、属地保障”的要求，落实市、区、街镇及相关部门单位的储备职责，构建种类齐全、功能完备、统筹平衡、保障有力的储备机制。

一架构清晰、布局合理。按照“全市覆盖、条块清晰、重点突出、功能完备”的要求，优化调整实施区位布局和行业布局，构建多层次、立体化的储备保障格局。

一平战结合、韧性保障。按照“政府主导、市场运作、功能互补、共享共用”的要求，优化调整通用、专业、稀缺特种等应急物资的实物、协议、产能和信息储备的比例，以数字底座构建应急物资和应急装备韧性储备体系，提升公共资源投入的有效性和合理性。

一科技驱动、创新引领。按照“科技赋能、效率优先、区域联动、协同保障”的要求，优化调整应急物资和应急装备的储备品种，强化新技术、新材料、新工艺和新设备的运用，推进长三角地区应急物资和应急装备储备、联动与调用协作机制。

三、规划目标

1、至 2025 年，经过五年的建设，完善“市、区、街镇、居村和家庭”五级储备和“市、区、街镇”三级保障储备体系，形成职责清晰、管理精细、反应迅速、种类齐全、功能完备的储备机制，从而增强重大风险防范、重大事故处置和应急自助互救能力。

2、至 2025 年，经过五年的建设，统筹区位、层级、行业等综合因素，建立“5+8+11+N”应急物资储备布局体系（即：5 大“市区联建”综合库、8 大行业中心库、其他 11 个区级保障库和 N 个物资保障点），形成分级管理、布局合理、规模适度、保障有力的储备布局。

3、至 2025 年，经过五年的建设，建成本市统一的应急物资储备和应急装备“物联、数联、智联”三位一体化信息平台，进一步提高应急物资装备储备网络化、信息化、智能化管理水平，提高应急物资和装备保障能力，确保城市平稳运行和人民生命财产安全。

四、主要规划指标

以满足应急抢险、应急救援、应急防护、应急保障和救灾救助的需求为标准，以刚性指标满足人员防护保障需要，以参照本市历史上重特大自然灾害、重特大灾难事故等应急物资峰值需求，按标准建立健全应急物资和应急装备保障体系标准。

上海市应急物资和应急救援装备储备“十四五”规划指标						
序号	类别		指标名称	属性	单位	目标值（2025 年）
1	韧性 化储 备	储备体系	五级储备	约束性	%	100
2			三级保障	约束性	%	100
3		储备布局	市、区两级合建综合库	预期性	座	5
4			市级专业库	预期性	座	≥8
5			其他区级综合库	预期性	座	11
6			每个街镇设置标准化应急物资储备点	预期性	个	≥1
7			每个居村设置标准化应急物资储备点	预期性	个	≥1

8	集约化储备	实物储备	实物储备比率	预期性	%	50
9		委托储备	委托储备比率	预期性	%	20
10		产能储备或信息储备	产能储备或信息储备比率	预期性	%	30
11	数字化储备	应急物资储备和调度平台建设	完成和地区行业覆盖比率	预期性	%	100
		实物或委托储备信息共享	整合比率	约束性	%	100
12		产能或信息储备资源整合	整合比率	预期性	%	≥95
13	精细化储备	品种、数量	需求保障	约束性	—	品种齐全、数量充足
14		运力	投送能力	预期性	—	运力调配充足
15		时效	及时响应	预期性	—	满足等级响应要求

第三章 应急物资和应急装备储备规划

一、应急物资和应急装备储备体系规划

（一）分级储备

完善“市、区、街镇、居村和家庭”五级储备体系。

1、完善市、区、街镇应急物资储备。按照国家《应急物资分类及编码》（GB/T38565-2020）目录品种和实际需要承担的任务，应当重点落实应急抢险、应急救援、应急防护、应急保障及救灾物资等实物储备。

市、区、街镇应当加强统筹安排，所需的应急物资和应急装备数量，按照本辖区各灾种启动一级响应以及历史上重特大自然灾害和灾难事故的峰值量测算。

以刚性指标满足人员防护保障需要，协调落实应急物资和应急装备储备。

2、推动居村应急物资储备和应急装备标准化建设。根据居村地势和周边环境及历史受灾情况，落实足量抢险物料、救生器材、五金工具、应急照明、应急供电、应急防护等实物储备。

3、落实家庭应急物资储备。根据我市已经发布的《上海市家庭应急物资储备建议清单》，推进基础版（包括3大类13个品种）和扩展版（包括6大类48个品种）家庭应急物资储备。

（二）分级保障

强化“市、区、街镇”三级保障机制。充分发挥市、区、乡镇（街道）三级政府管理职能，按照“保安全、惠民生、守底线”

要求，落实应急物资和应急装备储备资金保障；从应急处置、抢险救援实际需要出发，合理设置应急物资和应急装备储备仓库；建立应急物资和应急装备信息平台，整合应急物资和应急装备储备资源，优化应急物资和应急装备储备架构，强化“市、区、街镇”三级保障机制。

（三）储备架构

1、协同储备

按照政府主导、社会共建、多元互补相结合，集中储备和分散储备相结合，实物储备和委托、产能、信息储备相结合，应急综合储备和部门专业储备相结合，市级储备和区、街镇、居委、家庭储备相结合的原则，构建本市应急物资储备体系。

2、集约储备

以不降低应急保障能力为前提，以增强资源利用效率为手段，采取资源整合、信息互通和新材料、新工艺、新设备的运用等方式，据统计分析测算，可以提升专业部门和行政区应急物资和应急装备储备 20%的使用效能，从而使应急物资和应急装备集约储备成为可能。

（四）储备管理

推进市应急物资和应急装备标准化管理。按照“全市统筹、分类管理、分级负责、信息共享、统一调度”的要求，建立健全我市应急物资和应急装备储备管理制度。

1、建立常态化应急物资和应急装备信息更新维护制度，定期更新应急物资和应急装备储备的品种、数量和消耗情况等，及时更新到数据库。

2、建立应急物资和应急装备厂商企业产品目录论证淘汰和更新制度，每 2 年根据厂商资信和生产供给能力及产品质量、技术含量，进行动态调整。

3、建立健全应急物资和应急装备储备管理考核制度，制定应急物资和应急装备储备指标评价体系，对采购、储备、调拨、使用、回收、轮换、报废等进行制度化考核与检查，并将考核结果纳入全市物资储备评价考核体系。

（五）保障指标

2025 年前，救灾救助及抢险应急物资和应急装备储备以保障各灾种启动二级响应所需为基本保障，发生重大自然灾害和重大安全事故时，通过产能储备、信息储备和社会紧急征用进行统筹保障。

1、安全生产事故物资标准

以我市近 5 年安全生产事故所用应急物资年平均量，参考重特大事故对应急物资需求极值，统筹以上海市生产安全事故灾难专项应急预案（2017 版）中 I 级（特别重大）生产安全事故需要应急抢险、应急救援、应急防护、应急保障所需物资为标准，落实启动 II 级响应时安全生产事故灾难应急物资和应急装备实物储备。

2、防汛防台及其他自然灾害应对物资标准

根据《上海市城镇雨水排水规划》和《上海市防洪除涝规划》及《上海市防汛物资储备定额（2014）》测算，一线海塘、一线堤防（黄浦江、苏州河）、泵闸、城镇排水等需储备 1.5 亿防汛物资，区级内河堤防泵闸按一线 70%储备。

其他自然灾害，以我市近 5 年所用应急物资年平均量，考虑其他自然灾害对应急物资需求极值，落实其他自然灾害物资储备。

3、防火灭火物资标准

以上海 1998 年“9.10”东航虹桥机场迫降事件、2010 年“11.15”静安区胶州路大火、2018 年“5.12”化工区赛科大火对灭火应急物资需求为标准；以《上海市微型消防站建设标准》中物资配置标准为依据，以上海 1.2 万家存量微型消防站为基数，落实防火灭火物资储备；依据本市森林防火现状和森林防灭火特点，足量落实森林防火灭火物资。

4、救灾物资标准

食物参考 2016 年版的《中国居民膳食指南》中建议平均每天每人摄入量，进行储备优化。衣物和住宿参考《地震应急救援需求的模型化处理》和《突发事件应急资源需求模型分析》，2025 年前，以上海市启动二级自然灾害救助应急响应，30 万人 3 天需求的最不利情况考虑，确定帐篷、流动厕所、衣服、棉被、毛毯等。各区级储备库按照县级库 5000-7000 人的标准取下限 5000 人进行储备。

5、地震地质灾害物资标准

以《上海市地震专项应急预案》中 II 级响应为标准，按转移到应急避难场所人员所需生活物资统筹储备，以保障震后最初 24 小时、黄金 72 小时和 7 天内救援行动和基本生活保障所需，同时考虑家庭应急物资储备。

6、应急避难物资标准

以本市建设应急避难场所标准为依据，储备紧急转移人员 3 天基本生活保障所必需的物资。

7、其他应急物资标准

其他涉灾行业的应急物资和应急装备的储备，以本行业近 5 年所用的应急物资和应急装备年平均量，参考本市应对相关灾害时对应急物资需求极值，落实相关应急物资和应急装备储备。

其他事件和灾害影响到应急抢险和应急救援的，其基本防护物资和装备也应当落实储备。

二、应急物资和应急装备储备布局规划

按照“安全第一、效率优先、韧性保障”要求，进一步加强顶层设计，坚持规划引领，统筹区位、行业、层级因素，科学合理确定应急物资和应急装备储备多元布局和区位布局，结合市民 15 分钟生活保障圈建设，利用商贸企业、居村、体育场馆、学校、微型消防站、超市、物流仓储及基础专业单位布点，优化构建应急物资和应急装备储备设施建设布局。

（一）区位布局

上海全市面积 6340.5 平方公里，南北长约 120 公里，东西宽约 100 公里。上海的灾情集中在人口建筑、工厂企业、水系河网、建设工地、交通枢纽、城市基础设施生命线工程等密集区，发生重大自然灾害、重特大事故灾难和其他重大安全事件的受灾中心是不确定的，为保障城市平稳运行和人民生命财产安全，提高应急物资和应急装备的保障能力，规划在本市东、西、南、北、中方位，建设完善五大综合应急物资和应急装备储备保障基地，在

危化企业较为集中的附近应急物资仓库，调整应急物资储备品种，以满足应急抢险救援保障需要。

（二）行业布局

我市自然灾害、灾难事故及其他安全事件有显著特点，集中在安全生产、防汛防台、城市消防和森林防灭火、灾害救助、电力保障、道路交通、地震地质灾害应急避难、公共卫生，按行业职责和安全保障需求，应当建立相应行业物资储备中心库。

（三）地区布局

我市 16 个行政区承担地区发展、社会稳定、安全保障职责，承担自然灾害、安全生产、公共卫生和其他安全事件的预防、监测、发现、处置、救援和保障职责，应当建立本区域综合应急物资和应急装备储备保障基地。

按照资源整合、集约统筹原则，在东西南北中五大综合库所在行政区，按照市（区）合建方式，建设区级综合库。

（四）末端布局

第一时间发现和处置自然灾害、安全生产事故、公共卫生事件和其他安全事件，能够有效地控制灾情发展，是最科学、效率最高的防灾减灾应急管理手段。末端处置需要末端保障，利用城市基础设施、城市生活保障设施和居村、市政养护单位等，建立供给及时、布点均衡的应急物资储备点。

第四章 主要任务和重点工程

一、强化应急物资和应急装备储备责任，建立权责一致的储备机制。

落实应急物资和应急装备储备“主体责任、属地责任、监管责任”。

（一）涉灾专业部门承担行业发展、条线安全运行的职责，承担行业风险隐患发现和先期处置的“防”的任务，应当协调行业储备备品备件、先期发现先期处置的应急物资和应急装备及行业特殊稀缺类物资装备。

（责任单位：市有关涉灾部门）

（二）应急综合部门承担应急管理、安全生产和应急救援的职责，承担“全灾种、大应急”风险事故“救”的任务，应当统筹应急物资和应急装备储备。制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，会同市级粮食和物资储备部门建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，在救灾时统一调度。

（责任单位：市、区应急管理局、市粮食和物资储备局）

（三）各区和街镇统筹地区经济发展和社会安全稳定，承担安全托底责任，应当统筹建立保障本地区城市运行和社会安全的应急物资和应急装备的储备机制。承担地区各类灾害先期发现和先期处置职责，重点储备自然灾害防治、安全生产防控及其他灾害防御、社会救助等应急物资和应急装备。

（责任单位：各区人民政府）

二、完善“市、区、街镇、居村和家庭”五级储备

（一）立足“全灾种、大应急、大救援”，全面统筹市级应急物资和应急装备储备

按照国家《应急物资分类及编码》（GB/T38565-2020）中基本生活保障物资类、应急装备及配套装置类和工程材料与机械加工设备类进行储备，特别要统筹协调应急抢险、应急救援、应急防护、应急保障及救灾物资等实物储备。

按启动一级响应时，本地区、相关行业部门、各灾种应急物资和应急装备的需求量统筹安排储备；以刚性指标满足人员防护保障需求，满足应急抢险、应急救援、应急防护和应急保障的需求为标准，以参照本市历史上重特大自然灾害、重特大灾难事故等应急物资峰值需求，按标准落实应急物资和应急装备储备。

（责任单位：市应急管理局、市经信委、市商务委、市粮食和物资储备局、市相关涉灾专业部门）

（二）立足“先期处置、地区托底、全面保障”，统筹区级应急物资和应急装备储备

参照国家《应急物资分类及编码》（GB/T38565-2020）中基本生活保障物资类、应急装备及配套装置类和工程材料与机械加工设备类进行储备，特别要统筹协调生活保障类、应急防护类及救灾物资、先期处置等实物储备。

按启动二级响应时，本行政区域及区行业部门、各灾种区级应急物资和应急装备的需求量统筹安排储备；以刚性指标满足本区域人员防护保障需求，满足生活保障类、应急防护类及救灾物资、先期处置等需求为标准，参照本区域历史上应急物资峰值需求，按标准落实应急物资和应急装备储备。

（责任单位：各区应急管理局、区级物资储备部门、区相关涉灾专业部门）

（三）立足“未雨绸缪、防早救小、托底保障”，落实街镇应急物资和应急装备储备

参照国家《应急物资分类及编码》（GB/T38565-2020）中基本生活保障物资类、应急装备及配套装置类和工程材料与机械加工设备类进行储备，特别要落实生活保障类、应急防护类及救灾物资、先期处置等实物储备。

按启动三级响应时，本街镇区域及相关单位、各灾种街镇应急物资和应急装备的需求量统筹安排储备；以刚性指标满足本区域人员防护保障需求，满足生活保障类、应急防护类及救灾物资、先期处置等需求为标准，参照本街镇历史上应急物资峰值需求，按标准落实应急物资和应急装备储备。

（责任单位：各街镇人民政府及相关中心、相关涉灾部门）

（四）立足“先期发现、末端处置、居村自保”，落实居村应急物资和应急装备储备

参照国家《应急物资分类及编码》（GB/T38565-2020）中的应急物资，根据居村地势和周边环境及历史受灾情况，落实适量抢险物料、救生器材、五金工具、应急照明、应急防护等实物储备。

按启动四级响应时，本居村和物业自保所需的抢险物料、救生器材、五金工具、应急照明、应急防护的需求量落实储备。

（责任单位：各居村委及相关物业）

（五）立足“预有准备、自救互救、逃生避险”，购置家庭应急物资储备

本市已经发布《上海市家庭应急物资储备建议清单》，基础版包括3大类13个品种，扩展版包括6大类48个品种。建议家庭根据周边环境和家庭成员情况购置收音功能的手摇充电电筒、呼吸面罩、救生衣（救生圈）、救生哨、毛巾、纸巾湿纸巾、防水火柴（打火机）、蜡烛、充电式应急灯、饼干或压缩饼干、干脆面、罐头、饮用水、家庭小帐篷、多功能组合剪刀、应急逃生绳、490毫升灭火器、防火毯、常用医药品、医用材料等应急物资，有条件的家庭对扩展版中的应急物资进行选择配置。

三、强化“市、区、街镇”三级保障机制

充分发挥市级、区级、街镇三级政府管理职能，以保安全、惠民生、守底线为要，落实应急物资和应急装备储备资金保障；从应急处置、抢险救援实际需要出发，合理设置应急物资和应急装备储备仓库；建立应急物资和应急装备管理信息平台，整合应急物资和应急装备储备资源，优化应急物资和应急装备储备架构，强化“市、区、街镇”三级保障机制。

（责任单位：市、区应急管理局，市、区财政局，市、区发改委，市、区规划资源局，市涉灾相关部门，各区、街镇政府，相关单位）

四、优化提升仓储设施建设布局

（一）推进5大市（区）两级综合应急物资储备基地建设

为保障城市平稳运行和人民生命财产安全，提高应急物资和应急装备的韧性保障能力，按照资源整合、集约统筹原则，规划

在本市东、西、南、北、中方位，与所在行政区以市、区合建方式，建设完善5大市（区）两级综合应急物资储备基地。

参照2009年国家住建部和国家发改委发布的《救灾物资储备库建设标准》（建标121-2009），每座综合应急物资和应急装备储备基地建筑系数宜为35%-40%，其中专用堆场面积宜为库房建筑面积的30%；储备库的总建筑面积需达1500~5000平方米，标准配置生产辅助用房、管理用房、附属用房，储备库建筑设备包括电气、给排水、采暖通风、安保、通讯、消防、网络等设备；储备库场地包括室外货场（货场罩棚）、观察场、晾晒场、停车场等；观察场应满足紧急情况下直升飞机的起降要求，储备库有条件时可设置铁路专用线。

（责任单位：市、区应急管理局，市、区财政局，市、区发改委，市、区规划资源局，相关区人民政府）

1、建立东部市（区）两级综合应急物资储备基地——临港新片区综合库

临港新片区位于上海东南，北临浦东国际航空港，南接洋山国际枢纽港，是上海沿海大通道的重要节点，是上海五大新城之一。基地地处临港新片区两港大道1000号，选址位置与城投集团、临港供排水公司相邻，位于两港大道西侧，临港大道北侧，交通便捷，可作为市级东部应急物资和应急装备储备基地。

本基地占地约12亩，可建设两层仓库，投资主体可为上海市应急管理局、上海城投（集团）有限公司和临港新片区，建成后纳入全市应急物资储备管理平台管理。

（责任单位：市应急管理局、市城投兴港集团有限公司、临港新片区管委会）

2、建立西部市（区）两级综合应急物资储备基地——青浦重固镇综合库

选址于青浦区重固镇建立西部应急物资储备基地，毗邻大虹桥空陆交通枢纽，靠近沪常高速、沪渝高速和上海绕城高速，地理位置得天独厚，辐射长三角，便于应急联动相互支援。

仓库计划设计建筑面积 1500~2000 平方米，仓储两层布局，设计停车场和停机坪，与邻近应急产业园形成应急装备研发、推广、体验、实训和储备的综合应急物资和应急装备保障基地。

（责任单位：市应急管理局、市财政局、市发改委、市规划资源局、青浦区人民政府）

3、建立南部市（区）两级综合应急物资储备基地——奉贤青村镇综合库

选址于奉贤区青村镇沿钱公路 2689 号建立南部应急物资储备基地，毗邻沪金高速、上海绕城高速，目前是奉贤区救灾物资储备库，占地面积 5904 平方米，仓储面积约 600 平方米，可用于仓库改造面积 2200 平方米。

推进仓库升级改造，按照市区联建方式，将原仓库改建成三层库房，扩大仓储面积，拓展仓库储备功能。同时，建立物资管理信息系统，纳入市应急物资管理信息平台。

（责任单位：市应急管理局、市财政局、市发改委、市规划资源局、奉贤区人民政府）

3、建立北部市（区）两级综合应急物资储备基地——崇明堡镇综合库

位于崇明区堡镇化工路 10 号，地理位置优越，距堡镇镇政府 920 m，陈海公路约 4.5 Km。项目基地原址为废弃仓库，现改造成应急物资储备基地。

原址通过设计新建，仓储 2 层布局，设计停车场和堆场，可作为市级北部应急物资和应急装备储备基地。

（责任单位：市应急管理局、市财政局、市发改委、市规划资源局、崇明区人民政府）

5、建立中部市（区）两级综合应急物资储备基地——宝山宝钢物流综合库

位于宝山区同济路 3507 号，靠近上海绕城高速，该储备基地位于中心区边缘，辐射范围广，向西可辐射嘉定、长宁、普陀，向南可辐射静安、黄浦、虹口、杨浦。

该基地现可利用的物流仓库约 8600 平方米，通过改造，可作为本市中部市（区）两级综合应急物资储备基地，可借助欧冶物流平台，为本市应急抢险救援提供及时保障。

（责任单位：市应急管理局、市财政局、宝山区人民政府、欧冶工业品股份有限公司）

（二）推进 8 个市级行业应急物资储备中心库建设

参照五大综合应急物资和应急装备储备保障基地建设标准，高标准推进市级行业应急物资储备中心库建设。

1、推进安全生产事故救援专业中心库建设

危化品专业中心库(安全生产事故灾难应急物资中心库)位于上海金山区中一东路 200 号,紧邻上海化工区,沪杭公路北侧,交通便捷。基地地处化工企业密集区,便于安全生产事故处置抢险保障,可作为市级安全生产应急物资和应急装备储备基地。

本基地建设拟投资 40000 万元,投资主体可为国家应急部、上海市应急管理局和上海化工区管委会,建成后纳入全市应急物资储备管理平台管理。

(责任单位:市应急管理局、市财政局、上海化工区管委会)

2、强化防汛防台应急物资中心库功能

地处松江区北松公路 5399 号,靠近沈海高速、申嘉湖高速和沪昆高速,仓库基地 32 亩,现有储备库房约 12000 平方米,是市区占地面积较大、功能较为齐全、管理比较规范的储备基地,可作为市级防汛防台应急物资中心库。

提升该中心库的保障功能,一是升级改造物资管理信息系统,纳入市级应急物资和应急装备管理信息平台;二是增加应急物资储备品种,增加机器人、水陆救援装备等高技术含量物资装备储备,提升应急抢险救援保障水平。

(责任单位:市水务局、市应急管理局、市财政局)

3、推进消防(森林防火灭火)应急物资中心库建设

地处上海市奉贤区洪南路 258 号,占地面积约 100 亩左右,是上海市消防救援总队训练与战勤保障支队驻地,储有起重吊车、运输车等大型装备。靠近上海绕城高速、瓦洪公路、川南奉公路,交通便捷,便于应急出勤和调度。

地处上海市青浦区诸光路 1058 弄,是上海市消防救援总队训练与战勤保障支队战勤保障科(物资运输队)——战勤保障青

浦仓库。占地面积约 13 亩左右，建筑总面积约 9000 平方米，建有 1 幢办公楼和 1 幢生活楼，2 幢四层大型标准装备物资储存库，主要储备灭火器材、供气气瓶、抢险保障物资和救援生活物资，承担全市灭火救援现场及跨区域增援、物资运输及重大活动现场保障等工作任务。

推动基地升级改造，强化消防应急物资和应急装备中心库建设，增储森林防灭火应急物资和应急装备，加强扑灭各类重特大火灾的物资储备，增加消防机器人、直升飞机、空中救援装备、水上救援装备储备，增加应急抢险救援新材料、新设备储备，最大限度地提供消防抢险救援保障。同时升级改造物资管理信息系统，纳入市级应急物资和应急装备管理信息平台。

（责任单位：市应急管理局、市消防救援总队、市财政局）

4、推进救灾物资中心库升级改造

上海市救灾物资储备库（减灾救灾应急物资中心库）于 2017 年 5 月正式揭牌启用，地处嘉定嘉定工业区内（娄陆公路 312 号），临近机场、铁路、高速公路。库区总面积约 1.6 万平方米，建设有救灾物资储备库和办公区。储备库仓储面积 11189 平方米，办公区面积 2000 平方米，既符合省级救灾物资储备库建筑面积要求，同时也能满足作为小型中央级（区域性）储备库建筑面积规模要求。仓储区共四层，每层层高 5.5 米，仓库内有两部载重量均为 2 吨的电梯，同时配备一定室外面积，可以作为室外货场、观察场、晾晒场、停车场等。

推进仓库升级改造，一是完善作为中心仓库的职能，拓展救灾物质展示和体验功能；二是升级改造物资管理信息系统，集成

其他救灾物质仓库救灾物资储备信息，形成救灾物资韧性保障网络；三是对接长三角，形成长三角救灾物资保障基地。

（责任单位：市应急管理局、市财政局、市粮食和物资储备管理局）

5、强化电力处置保障应急物资中心库功能

地处上海市松江区九干路 358 号的国网上海电力中心库，实际仓储面积 4500 多平方米，靠近沪渝高速和沈海高速，交通便捷，功能拓展性强，可作为保障电力安全应急物资中心库。

推进仓库升级改造，提升仓库和物资管理信息系统功能，并纳入市级应急物资和应急装备管理信息平台，同时增加应急物资储备品种，服务于地区应急抢险和灾害救助保障。

（责任单位：市应急管理局、市财政局、市电力公司）

6、强化道路运输（轨道交通）应急物资中心库建设

交通运输事件多发频发是城市化地区灾害事故的一大特点，快速处置道路、运输事故，强化道路、运输应急事件处置保障十分重要，在轨道交通交汇站附近及高速公路城市快速路交叉点附近，改建扩建现有道路运输应急物资保障库。

推进仓库升级改造，提升仓库和物资管理信息系统功能，并纳入市级应急物资和应急装备管理信息平台，同时增加防滑材料、防滑链、工业盐、融雪剂、吹扫、清障车等除雪和道路抢险救援设备。

（责任单位：市应急管理局、市财政局、市交通委、市道路运输局）

7、强化地震地质灾害抢险和应急避难物资保障中心库建设

地震地质等灾害应急避难场所生活救助物资储备十分重要，是稳定应急避难人群情绪、增强应急避难人群信心和提高应急避难人群安全感的基础保障。在地震地质防治等专业单位及建设应急避难场所时，配置地震地质灾害专业抢险物资和装备，设置生活救助物资保障中心，同时增强应急避难场所应急物资集中供给储备保障。

（责任单位：市应急管理局、市财政局、市民防办、市规划资源局、市地震局）

8、强化公共卫生防护应急物资中心库建设

强化公共卫生应急物资保障，推进嘉定区丰饶路 333 号医药物流中心（总面积 15150 平方米）功能提升，调配包括全市市级 38 家医院、卫生医疗机构及相关医药企业资源，借助全市医药物流系统，对医疗救治装备类、诊断设备和配套试剂、个人防护类、疫苗药品类、现场消毒装备及消毒用品类等五大类进行统筹保障。

强化公共卫生社会防护物资保障，提升各类医用口罩、医用防护服/隔离服、护目镜/面屏、医用手套以及消杀用品等防疫物资对的保障能力。

（责任单位：市发改委、市商务委、市卫健委、市经信委、市财政局、市粮储局、相关区人民政府）

（三）推进其他 11 个区级综合应急物资储备基地建设

各行政区承担地区经济发展和保障社会安全责任，提高应急物资和应急装备的韧性保障能力，建设区级综合应急物资储备基地十分重要。

参照 2009 年国家住建部和国家发改委发布的《救灾物资储备库建设标准》（建标 121-2009），每座区级综合应急物资和应

急装备储备基地的总建筑面积需达 800~1500 m²，抗震设防标准应符合《建筑工程抗震设防分类标准》GB50223 和《建筑抗震设计规范》GB50011 的相关规定，屋面防水等级和要求应符合《屋面工程质量验收规范》GB50207 的相关规定。储备库建筑设备根据实际情况可与相关设施合建。

（责任单位：区应急管理局、区人民政府、区财政局）

（四）推进 N 个应急物资储备点建设

结合市民 15 分钟生活保障圈建设，利用城市基础设施、城市生活保障设施和居村、市政养护单位及相关应急产业基地等，构建 N 个供给及时、布点均衡的综合应急物资保障点。

同时选择产品成熟、科技含量高、厂商信誉好、有志应急行业的应急抢险、应急救援、应急防护、应急保障和救灾救助的产品物资企业，利用自身厂房条件，建立本市应急物资展示中心，充实和优化市应急物资 N 布点，引导地区和职能部门加强应急物资储备保障。

（责任单位：市、区应急管理局，市、区相关部门）

五、建设应急物资管理和调度平台

对接国家应急资源管理平台，集成市、区、行业专业部门应急物资资源，全面掌握应急物资和应急装备实物储备、委托储备、信息和产能储备；全面掌握市、区和行业专业部门仓库储备资源；深度融合社会物联网、区块链等应急物资储备资源，构建应急物资保障信息平台，为本市“一网统管”提供应急资源数据支撑。

利用专业化、信息化手段，对实物储备、委托储备进行计划、采购、验收、出入库、维护保养、轮换、报废等专业化管理；对

应急物资和应急装备信息和产能储备的企业资信、生产能力、产品质量、生产实时现状、异常提醒等实行信息动态智能监测管理。

应急物资保障平台中嵌入应急物资紧急调度预案，借助大数据、云计算、5G 等技术，集成物联网、区块链及其他水陆空运能，打造本市应急物资和应急装备“物联、数联、智联”三位一体的全天候调度平台。

自然灾害、事故灾难或者公共卫生事件发生后，各级应首先动用本级应急物资储备。在本级储备难以保障时，可向上一级提出应急物资调用申请，调用申请应明确需要调用的应急物资种类、规格和数量及调运时间和地点等内容。市级应急管理部门统筹全市应急物资的调配调用，建立协同保障机制。

遇重大自然灾害和重特大安全事故，对相关应急物资、应急装备实行管控，借助国家应急资源管理平台，申请调拨支持，并向社会发出应急物资和应急装备征用公告，并落实生产厂家投产转产。

（责任单位：市应急管理局，市城运中心，市财政局，市发改委，市经信委，市规划资源局，市涉灾相关部门，市大数据中心，各区政府，相关单位）

六、建立健全响应协同保障机制。

（一）推动建立长三角一体化应急物资和应急装备保障体系战略联盟

聚焦自然灾害、事故灾难等突发事件预防和应急处置需求，鼓励企业研发先进、急需的安全（应急）技术、产品和服务。建立应急物资和应急装备厂商和产品目录，培植新材料、新工艺、

新技术、新装备企业和产品，在本市西部地区推动建立长三角一体化应急物资和应急装备保障体系战略联盟。

强化长三角应急资源共享协同保障机制，强化应急资源信息互通、工作互联、资源共享、成果共用的应急保障机制。按照“安全第一、效率优先和韧性保障”要求，强化应急资源要素建设，优化应急物资和应急装备储备等应急资源产业布局；制定长三角应急物资和应急装备储备体系建设方案；探索建立应急抢险、应急救援、应急防护、应急保障的物资协同储备方案；优化应急物资和应急装备物流运输保障方案，建立长三角应急物资保障会商机制，实现灾时快速调动和协同保障。

（责任单位：市、区应急管理局，市、区城运中心，市涉灾相关部门，市大数据中心，相关区人民政府，相关企业单位）

（二）建设渠道多样、规范灵活的购置筹措体系

加强应急储备物资政府采购相关产品许可认证、质量监管和检验检测，建立应急装备储备准入制度，建立应急物资购置供应平台。完善应急物资捐赠机制，紧急情况下，启动紧急征用及补偿机制，并建立“绿色通道”快速购置，加强应急物资和应急装备储备保障。

（责任单位：市应急管理局，市经信委，市城运中心，市涉灾相关部门，市大数据中心，市相关团体和企业单位）

（三）建立链条完备、科学高效的产能储备体系

以需求、问题为导向，充分依托已有生产能力，采用日常备份产能与平级转换产能相结合及政府择优与企业自愿相结合的方式，开展应急物资产能储备。强化关键原材料和设备供应，组织重点产品定点生产和定向调配，推动企业协作联产，强化应急物资产能储备。

（责任单位：市应急管理局，市经信委，市涉灾相关部门，相关企业单位）

（四）建设韧性快速的应急物流保障体系

统筹整合铁路、公路、水路、航空、管道等多种运输方式，建立以政府储备运力为支撑、充分利用物流配送中心、邮政快递分拨中心等社会应急运输服务渠道，加强应急运输组织协同联动机制建设，实现本地区和长三角应急运输通道一体化协同。

（责任单位：市应急管理局，铁路局，航空管理局，市交通委，市涉灾相关部门，相关企业单位）

第五章 规划保障措施

一、强化组织领导，落实主体责任

习近平同志在“中央全面深化改革委员会第十二次会议”上提出，“要把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容”，“要健全国家储备体系，科学调整储备的品类、规模、结构，提升储备效能。”

信息互通、资源整合、多元保障是构建新时代应急物资保障体系建设的必然要求。各地区、各部门要开拓创新、锐意进取，顺应国家应急管理体系建设，强化党委组织领导，强化政府部门主导，坚持国家总体安全观，坚持大局思维、底线思维和红线思维，增强安全意识，培养应急思维。落实主体责任，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的总体要求，坚持问题导向、目标导向、结果导向，落实各级应急物资储备责任主体，加强应急物资储备保障。

二、明确任务目标，落实推进措施

明确“市、区、街镇、居村和家庭”五级储备和“市、区、街镇”三级保障储备体系建设目标，细化“5+8+11+N”储备仓库布局体系建设方案，制定应急物资“物联、数联、智联”三位一体信息调度平台实施步骤，结合自然灾害、灾难事故等应急处置保障实际需要和地区部门职责，统筹应急物资储备品种、数量、管理和调度，制定项目推进计划，落实负责部门和人员，建立工作协同机制，完善规划目标实施情况的跟踪评估和监督检查。

三、强化协同推进，加强经费保障

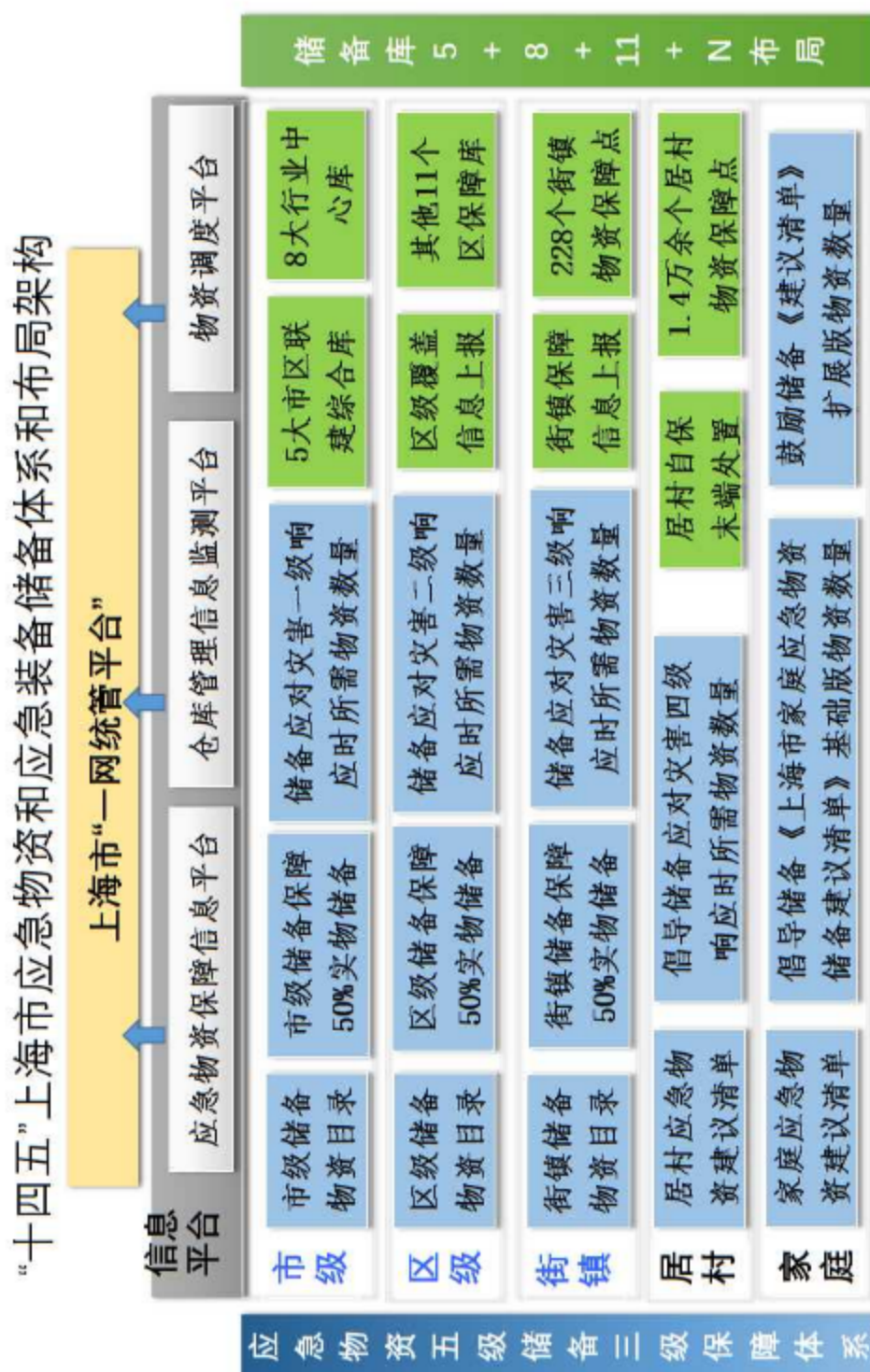
应急物资储备体系和布局体系建设，涉及到国土空间规划、土地供给、项目储备和资金投入，需要各级发改委、规划资源、住建、财政等部门和当地政府按照各自职责做好协同推进和资金保障。

各级应急管理部门要制定项目建设方案，编制应急物资储备品种目录，加强与相关职能部门沟通，完善财政资金投入机制，加强资金保障，畅通投入渠道，协同推进应急物资储备体系和布局体系建设。

四、加强跟踪评估、强化监督管理

建立健全规划实施考核评估制度，将规划目标指标、主要任务和重点工程落实情况作为对各地区、各有关部门工作督查和考核评价的重要内容。按照目标评价与过程监测相结合的评估及考核原则，分年度就规划实施情况进行监测、评估及责任跟踪。

附件1 “十四五”上海市应急物资和应急装备储备体系和布局架构



附件 2 防汛应急物资计划储备主要品类表

“十四五” 防汛应急物资计划储备主要品类表

序号	种类	物资名称	单位	备注
1	抢险物料	编织袋	只	
2		编织布	平方米	
3		吸水膨胀袋	只	
4		防汛砂袋	只	
5		防水油布	块	
6		土工布	平方米	
7		土工膜	平方米	
8		草包	只	
9		木材	立方米	
10		子堤	米	
11		抛石集装网	只	
12		砂石料	吨	
13		黄砂	吨	
14		块石	吨	
15		异形块体	只	
16		塑料扎口	捆	
17		麻袋	条	
18		柔性覆毯	平方米	
19		防管涌土工虑垫	块	
20		防管涌围井围板	套	
21		折叠式抢险金属网箱	件	
22		超长防汛管袋	每延米	
23	救生器	橡皮艇	艘	

24	材	冲锋舟	艘	
25		救生衣	件	
26		救生圈	只	
27		安全绳	卷	
28		雨衣衣裤	套	
29		安全帽	顶	
30		抢险服	套	
31		手套	付	
32		救生绳索抛射器	套	
33		水陆两栖救援舟	艘	
34		水面智能救生器	套	
35		水上救生遥控机器人	件	
36	抢险机 具	拉森钢板桩	根	
37		装配式围井	套	
38		帐篷	套	
39		安全防护栏	只	
40		应急告示屏	块	
41		警示灯	只	
42		警示带（标志）	圈	
43		洋镐	把	
44		开井棒	套	
45		电锤电镐	台	
46		铁锹	把	
47		CCTV 管道检测系统	套	
48		潜水机器人	套	
49		IMAGENEX 管道检测声 呐系统	套	

50	应急箱包	只	
51	全方位移动照明灯塔	套	
52	升降照明灯	只	
53	移动照明灯	台	
54	防爆手电筒	只	
55	挡水板	套	
56	无缝钢管或焊管	吨	
57	工字钢	吨	
58	槽钢	吨	
59	低合金板	吨	
60	油锯	把	
61	高枝油锯	把	
62	耐磨泵	套	
63	移动泵	台	
64	无人机	架	
65	堤坝管涌渗漏检测仪	套	
66	移动单兵	套	
67	凿岩机	台	
68	空压机	套	
69	重型钢梯	只	
70	手推车	只	
71	配电箱	只	
72	人工铲车	辆	
73	汽油发电机	台	
74	多功能应急抢险指挥车	辆	
75	多功能应急通讯车	辆	
76	照明车	辆	

77	抢险设备	电缆	米	
78		移动式发电机组	台	
79		水泵进水管	根	
80		接头	根	
81		出水管	根	
82		空压机电源线	米	
83		水陆两栖喷水推进车	台	
84		移动防汛泵车	台	
85		排水单元	辆	
86		拖挂式移动泵车	台	
87		液压动力站	套	
88		全电动堆高车	台	
89		排水机器人	台	
90		智能接力水泵	套组	
91		大流量水泵	台	
92		高扬程水泵	台	

附件3 综合性消防救援应急物资计划储备主要品类表

“十四五”综合性消防救援应急物资计划储备主要品类表

序号	种类	物资名称	单位	备注
1	防护类	消防员灭火防护服	套	
2		消防员避火防护服	套	
3		二级化学防护服、一级化学防护服	套	
4		消防员隔热防护服	套	
5		消防员抢险救援服	套	
6		湿式水域救援服	套	
7		干式水域救援服	套	
8		隔热服	套	
9		急流专用救生衣	件	
10		消防专用救生衣	件	
11		防静电内衣	件	
12		消防员灭火防护靴	双	
13		消防员抢险救援靴	双	
14		水域救援靴	双	
15		消防头盔	只	
16		消防员抢险救援头盔	只	
17		水域救援头盔	只	
18		消防过滤式综合防毒面具	个	
19		消防员呼救器	个	
20		正压式消防空气呼吸器及气瓶	个	

21		消防员呼救器	个	
22		消防护目镜	副	
23		防尘口罩	只	
24		防穿刺手套	副	
25		消防手套	副	
26		化学防护手套	副	
27		防高温手套	副	
28		阻燃头套	只	
29		消防员抢险救援手套	副	
30		灭火防护手套	副	
31		水域救援手套	副	
32		护膝、护肘	副	
33		佩戴式防爆照明灯	个	
34		消防员方位灯	个	
35		应急逃生自救安全绳	根	
36		水域救援牛尾绳	根	
37		水域救援割绳刀	把	
38		水域救援抛绳包	套	
39		水域救援口哨	个	
40	侦 检 探 测 类	有毒气体检测仪	台	
41		可燃气体检测仪	台	
42		水质分析仪	台	
43		电子气象仪	台	
44		消防用红外热像仪	台	

45		激光测距仪	台	
46		雷达生命探测仪	台	
47		音频生命探测仪	台	
48		视频生命探测仪	台	
49		测温仪	台	
50		流速仪	台	
51		水深探测仪	台	
52		气象仪	台	
53		漏电探测仪便携危险化学品检测片	片	
54		无人机及电池	套	
55		望远镜	副	
56	灭 火 器 材 类	移动式消防炮	台	
57		机动消防泵(含手抬泵、浮艇泵)	套	
58		多功能消防水枪	套	
59		泡沫枪	套	
60		灭火侦查机器人	台	
61		消防排烟机器人	台	
62		泡沫比例混合器	台	
63		分水器	台	
64		中压水带	套	
65		高压水带	套	
66		水幕水带	套	
67		水带护桥	架	

68		消防移动储水装置	套	
69		敛尸袋	个	
70	破拆类	液压破拆工具组	套	
71		手动破拆工具组	套	
72		水下破拆装具	套	
73		双轮异向切割锯（备份锯片）	片	
74		无齿锯（备份锯片）	片	
75		机动链锯（备份链条）	条	
76		液压开门器	个	
77		绝缘剪断钳	把	
78		多功能环锯（备份锯片）	片	
79		液压破拆工具组	套	
80		冲击钻	把	
81		凿岩机	台	
82	救生类	救生圈	个	
83		消防救生气垫	个	
84		消防防坠落辅助部件	套	
85		救生缓降器	套	
86		救援三角架	台	
87		救生抛投器	台	
88		救生拉网	套	
89		救生滚钩	个	

90		浆片	片	
91		可漂浮救生担架	个	
92		水域打捞杆	根	
93		躯（肢）体固定气囊	个	
94		婴儿呼吸袋	个	
95		消防过滤式自救呼吸器	个	
96		折叠式担架	个	
97		多功能担架	个	
98		人员转移椅	把	
99		灭火毯	条	
100		医药急救箱	只	
101		救生照明线	捆	
102		气动起重气垫	只	
103		支撑套具	套	
104		液压救援顶杆	根	
105		千斤顶	个	
106		消防员通用安全绳	根	
107		水面漂浮救生绳	根	
108		静力绳	根	
109		辅绳	根	
110		滑轮	只	

111		铝制安全钩	只	
112		消防安全吊带	根	
113		O 型钩	只	
114		医疗急救箱定位浮标	个	
115		自携式潜水装备	套	
116		水面供气式潜水装具	套	
117		单杠梯或伸缩梯	把	
118		医疗急救箱	只	
119		手持扩音器	个	
120		水深测量杆	根	
121		绝缘拉杆	根	
122		水下机器人	台	
123	排烟类	移动式排烟机	台	
124		坑道小型空气输送机	台	
125	警戒类	警戒标志杆	根	
126		隔离警示带	根	
127		出入口标志牌/危险警示牌	块	
128		闪光警示灯	个	
129		锥形事故标志柱	块	
130		荧光手喷漆	桶	

131	灭火药剂类	蛋白泡沫液	瓶	
132		氟蛋白泡沫液	瓶	
133		水成膜泡沫液	瓶	
134		抗醇泡沫液	瓶	
135		干粉灭火剂	瓶	
136	堵漏类	外封式堵漏袋	个	
137		捆绑式堵漏袋	个	
138		下水道阻流袋	个	
139		金属堵漏套管	套	
140		堵漏枪	套	
141		阀门堵漏套具	套	
142		注入式堵漏工具	套	
143		磁压式堵漏工具	套	
144		木制堵漏楔	套	
145		气动吸盘式堵漏器	套	
146		无火花工具	套	
147	输转类	手动隔膜抽吸泵、	套	
148		防爆输转泵、	套	
149		有毒物质密封桶、	桶	

150		围油栏、	组	
151		吸附垫、	个	
152		集污袋	个	
153	照明类	移动发电机、	台	
154		移动照明灯组、	组	
155		佩戴式防爆照明灯充电器、	组	
156		手提式强光照明灯、	个	
157		救援用荧光棒、	根	
158		泛光灯、	个	
159		线盘	个	
160	通信类	手持电台	台	
161		卫星电话	台	
162		无线中继台	台	
163		手持扩音器	个	
164	洗消类	公众洗消站	顶	
165		单人洗消帐篷	顶	
166		简易洗消喷淋器	个	
167		强酸(碱)洗消器	个	
168		强酸(碱)清洗剂	瓶	
169		三合一强氧化洗消粉	袋子	
170		有机磷降解酶	袋	
171		消毒粉	袋	

172	其他	帐篷	顶	
173		便携指挥箱	只	
174		办公耗材	组	
175		折叠桌子、折叠椅子	套	
176		插排	个	
177		折叠手推车	辆	
178		睡袋	个	
179		防潮垫	块	
180		垫布（帆布）	块	
181		饮用水	瓶	
182		雨衣	件	
183		洗漱用品	套	
184		指南针	个	
185		哨子	只	
186		口罩	只	
187		内衣裤、袜子	套	
188		多功能刀具	套	
189		水质净化片	片	
190		水壶、饭盒	个	
191		防水火柴	盒	
192		防蚊虫用品	套	
193		油桶	个	
194		机油	瓶	
195		装备维修工具箱	只	

附件 4 森林防火灭火应急物资计划储备主要品类表

“十四五”森林防火灭火应急物资储备主要品类表

序号	类别	品种	建议储备方式
1	扑火机具	便携式风力灭火机	政府实物储备
2		背负式风力灭火机	政府实物储备
3		高压便携森林消防水泵	政府实物储备
4		智能接力水泵	政府实物储备
5		移动高压细水雾灭火系统	政府实物储备
6		森林草原专用灭火药剂	政府实物储备
7		油锯和割灌机	政府实物储备
8		泡沫灭火枪	政府实物储备
9		高压脉冲灭火系统	政府实物储备
10	火场防护装备	阻燃防护服	政府实物储备
11		防护套装	政府实物储备
12	特种车辆装备	隔离带挖掘机	企业实物协议储备
13		履带式森林消防车	企业实物协议储备
14		森林消防供水车	企业实物协议储备
15		森林消防水炮车	企业实物协议储备
16		航空灭火吊桶	政府实物储备
17	通信指挥装备	超短波数字对讲机	政府实物储备
18		红外探火仪	政府实物储备
19		小型侦查无人机	政府实物储备
20		北斗导航定位终端	政府实物储备
21		卫星电话	政府实物储备
22	野外生存装备	防护大衣	政府实物储备
23		帐篷和睡袋	政府实物储备
24		火场应急照明系统	政府实物储备

附件 5 生活类救灾物资计划储备主要品类表

“十四五”生活类救灾物资计划储备主要品类表

序号	类别	品种	建议储备方式
1	临时住宿	单棉帐篷(12m ² 、20 m ² 、36 m ² 、60 m ²)	政府实物储备
2		木板房/集成房屋	政府实物储备
3		篷布、彩条布	政府实物储备
4		折叠床/行军床/充气垫	政府实物储备
5		折叠桌椅	政府实物储备
6		手电筒/应急灯/场地照明灯、充电器	政府实物储备
7	床用纺织品	棉被(毛毯、毛巾被、空调被、夏凉被)	政府实物储备
8		棉褥(床单、棕垫、凉席)	政府实物储备
9		睡袋、防潮垫	政府实物储备
10		蚊帐	社区和家庭储备(或临时采购)
11	服装纺织品	防寒服(棉大衣、羽绒服、冲锋衣、棉衣裤等)	政府实物储备
12		运动服(绒衣、毛衣、单衣裤、短衣裤等)	政府实物储备
13		救生衣	政府实物储备
14		雨衣	政府实物储备
15		雨鞋	政府实物储备

16		棉袜、棉帽、棉手套、手套	社区和家庭储备(或临时采购)
17	卫生保障	简易厕所	政府实物储备
18		垃圾箱	社区和家庭储备(或临时采购)
19		垃圾袋	社区和家庭储备(或临时采购)
20		酒精消毒剂	企业实物协议储备与生产能力协议储备结合
21		洗漱用品包(牙膏、牙刷、口杯、肥皂、洗发液、毛巾、脸盆等)	社区和家庭储备各相结合(或临时采购)
22		卫生用品包(卫生纸、卫生巾、湿纸市、内裤)	企业实物协议储备与生产能力协议储备结合
23	饮食保障	家政应急包《饭效、领子、水杯、毛巾、肥皂、拖鞋等)	政府实物储备、社区和家庭储备相结合
24		炊餐具、洗涤剂	社区和家庭储备(或临时采购)
25		折叠水桶	企业实物协议储备
26		纯净水	企业实物协议储备
27		食用油	企业实物协议储备
28		食用盐	企业实物协议储备
29		面粉/大米	企业实物协议储备
30	婴幼儿保障	婴幼儿用品包	企业实物协议储备与生产能力协议储备结合

附件 6 道路运输应急物资计划储备主要品类表

“十四五”道路运输应急物资计划储备主要品类表

序号	种类	物资名称	单位	备注
1	抢险物料	编织袋	条	
2		草包	只	
3		防滑链	套	
4		防汛沙袋	个	
5		扶树桩	根	
6		钢丝绳	根	
7		杠棒	根	
8		隔水袋	米	
9		工业用盐	吨	
10		黄沙	吨	
11		快速水泥	吨	
12		冷补料	吨	
13		连接杆	根	
14		麻袋	只	
15		麻绳	米	
16		灭火器	只	
17		木屑	袋	
18		尿素	吨	
19		铅丝	公斤	
20		融雪剂	吨	
21		防水涂料	公斤	
22		砂石料	吨	
23		绳	公斤	
24		水泥	吨	

25		油布	平方米	
26		桩木	根	
27		阻水袋	只	
28	抢险装备	叉车	辆	
29		铲车	辆	
30		铲雪板	把	
31		铲雪车	辆	
32		挡水板	块	
33		电焊机	台	
34		吊车	辆	
35		发电车	辆	
36		发电机	台	
37		工程抢险车	辆	
38		灌缝机	台	
39		破胎器	套	
40		汽车吊	台	
41		千斤顶	个	
42		牵引车	辆	
43		切割机	台	
44		融雪剂撒布机	台	
45		撒布机	台	
46		扫雪车	辆	
47		施工车	辆	
48		推雪板	把	
49		下水道疏通车	辆	
50		雪铲	把	
51		雪糕桶	只	

52		雪耙	把	
53		移动泵车	台	
54		多功能应急车	辆	
55		照明车	台	
56	救生防护	保障车	辆	
57		橡皮船	艘	
58		安全帽	顶	
59		担架	付	
60		反光衣	件	
61		防爆毯	条	
62		防毒面具	只	
63		防滑套鞋	双	
64		防生化呼吸器	套	
65		护目镜	付	
66		急救箱	个	
67		救生衣	件	
68		口罩	只	
69		毛巾	条	
70		潜水衣	套	
71		手电筒	只	
72		手套	副	
73		雨具	件	
74		自救呼吸器	具	
75	现场安全	安全带	根	
76		护栏	只	
77		警示灯	只	
78		警示牌	块	

79		扩音器	只	
80		路锥	个	
81		梅花灯	只	
82		闪灯	只	
83		水马围挡	只	
84		消毒水	瓶	
85		消防皮带	卷	
86		蝎子防撞车	辆	
87		信号旗	套	
88	基本装备	巡检车	辆	
89		指挥棒	根	
90		挖掘机	辆	
91		铣刨机	台	
92		振动压路机	台	
93		保洁车	辆	
94		标识车	辆	
95		冲水车	辆	
96		登高车	辆	
97		电池	节	
98		电锯	只	
99		电缆	米	
100		垫仓板	块	
101		断丝钳	把	
102		对讲机	只	
103		翻斗车	辆	
104		防撞车	辆	
105		粉碎机	台	

106
107
108
109
110
111
112
113
114
115
116
117
118
119
120
121
122
123
124
125
126
127
128
129
130
131
132

扶梯	把	
斧头	把	
高压清洗机	台	
镐	把	
工具箱	套	
工作服	套	
管子钳	把	
货架	套	
货运车	辆	
机扫车	台	
减速带	套	
将军帽	只	
接线盘	个	
井盖	块	
卡车	辆	
空压机	台	
榔头	把	
劳动车	辆	
门板	块	
模拟人	个	
泥桶	只	
配电箱	只	
皮卡	辆	
平板拖车	辆	
钳子	把	
撬棒	根	
清扫车	辆	

133	全站仪	台	
134	洒水车	辆	
135	扫地车	辆	
136	扫帚	把	
137	手锯	把	
138	水泵	台	
139	水带	卷	
140	摊铺机	台	
141	跳板	块	
142	铁锹	把	
143	铁丝	公斤	
144	铁桶	只	
145	铁铤	把	
146	拖线盘	只	
147	养护车	辆	
148	油锯	台	
149	云石切割机	台	
150	照明灯	台	
151	指挥车	辆	
152	装载车	辆	
153	自动安平水准仪	台	
154	自卸汽车	辆	

附件 7 地震救援应急装备物资计划储备主要品类表

“十四五”地震救援应急装备物资计划储备主要品类表

序号	类别	品种	单位
1	防护类	消防员抢险救援头盔	只
2		消防员抢险救援服	件
3		消防员抢险救援手套	个
4		消防员抢险救援靴	只
5		消防护目镜	个
6		护膝	个
7		护肘	个
8		应急逃生自救安全绳	条
9		防穿刺手套	个
10		消防员呼救器	个
11		消防员方位灯	个
12	探测类	无人机及电池	个
13		望远镜	个
14		雷达生命探测仪	个
15		音频生命探测仪	个
16		视频生命探测仪	个
17	救生类	气动起重气垫	个
18		支撑套具	个
19		液压救援顶杆	个
20		千斤顶	个

21		救援三角架	个
21		躯（肢）体固定气囊	个
23		消防员通用安全绳	条
24		折叠式担架	个
25		多功能担架	个
26		消防安全吊带	条
27		消防防坠落辅助部件	个
28		O 型钩	个
29		医疗急救箱	个
30	破拆类	机动链锯（备份链条）	个
31		无齿锯（备份锯片）	片
32		双轮异向切割锯（备份锯片）	片
33		多功能环锯（备份锯片）	片
34		移动线盘	个
35		液压破拆工具组	个
36		手动破拆工具组	个
37		冲击钻	个
38		凿岩机	个
39	通信类	手持电台	个
40		卫星电话	个
41		手持扩音器	个
42		移动发电机	个
43		移动照明灯组	个

44	照明类	佩戴式防爆照明灯及充电器	个
45		手提式强光照明灯	个
46		救援用荧光棒	个
47		泛光灯	个
48	警戒类	警戒标志杆	个
49		隔离警示带	个
50		危险警示牌	个
51		闪光警示灯	个
52		锥形事故标志柱	个
53		荧光手喷漆	个
54	生活类	睡袋	个
55		防潮垫	个
56		垫布（帆布）	个
57		帐篷	个
58		空气充填泵	个
59		饮用水	瓶
60		雨衣	个
61		洗漱用品	个
62		指南针	个
63		哨子	个
64		口罩	个
65		内衣裤	件

66		袜子	双
67		多功能刀具	个
68		水质净化片	个
69		水壶	个
70		饭盒	个
71		防水火柴	个
72		防蚊虫用品	个
73	其他	油桶	个
74		机油	个
75		装备维修工具箱	个
76		折叠手推车	个
77		敛尸袋	个

附件 8 公共卫生应急物资计划储备主要品类表

“十四五” 公共卫生应急物资计划储备主要品类表

序号	类别	分类	品种	单位
1	医疗救治装备类	医疗设备类	除颤仪	台
2			有创呼吸机	台
3			无创呼吸机	台
4			转运呼吸机	台
5			ECMO(体外膜肺氧合机)	套
6			转运 ECMO(体外膜肺氧合机)	套
7			连续床旁血液净化仪	台
8			心电监护仪	台
9			输液泵	台
10			肠内营养泵	台
11			洗胃机	台
12			高流量氧疗仪	台
13			自动胸外按压心肺复苏器	台
14			负压吸引器	台
15			连续式自体血回输系统	台
16			负压隔离舱	台
17		耗材类	气管插管包	个
18			气管切开包	个
19			一次性环甲膜穿刺套装	个

20			简易呼吸器	个
21			无创呼吸面罩	个
22			ECMO 衰包	套
23			转运 ECMO 套包:	套
24	诊断设备和配套试剂		血气分析仪	台
25			活化凝血时间测定仪	台
26			血氧饱和度及血球压积检测仪	台
27			全自动核酸提取仪	台
28			实时荧光定量 PCR 分析仪	台
29			便携式超声诊断	台
30			移动 DR	台
31			心电图机	台
32	个人防护类	呼吸防护	一次性使用医用口罩	个
33			医用外科口罩	个
34			医用防护口罩	个
35			防颗粒物口罩 (KN95 无阀)	个
36			动力送风过滤式呼吸器	套
37			动力送风过滤式呼吸器过滤器	个
38			动力送风过滤式呼吸器呼吸管	根
39			动力送风过滤式呼吸器面罩	个
40		躯干防护	医用防护服	件
41			一次性胶条款防护服	件
42			一次性非胶条款防护服	件

43			一次性医用隔离衣(防渗透)	件
44		头眼 防护	护目镜(全包围式)	个
45			防护面具	个
46			一次性医用工作帽	个
47		手防 护	丁腈橡胶检查手套	副
48			橡胶检查手套	副
49			灭菌外外科乳胶手套	副
50		脚防 护	一次性长款医用鞋套	双
51			一次性短款医用鞋套	双
52	疫苗、药 品类		奥司他韦胶囊	粒
53			奥司他韦颗粒	袋
54			重组人干扰素 c-2b 喷雾剂	支
55			阿比多尔片	片
56			帕拉米韦氯化钠注射液	支
57			阿昔洛韦注射液	支
58			胸腺法新(针剂)	支
59			人血白蛋白 12.5g (25%*50ml)	支
60			人血白蛋白 10g (20%*50ml)	支
61			静脉注射用人免疫球蛋白	支
62			流感疫苗	支
63			麻腮风疫苗	支
64			水痘疫苗	支

65			手足口病(ev71)疫苗	支
66	现场消毒 装备及消 毒品	装备	锂电池充电式超低容量喷雾器	台
67			锂电池充电式常量消毒器	台
68			文件消毒柜	台
69			过氧化氢终末消毒机	台
70		消专 用品	含氟泡腾消毒片	箱
71			漂白粉(或含氟消毒粉)	箱
72			75%医用酒精棉片	箱
73			速干免洗手消毒剂	箱
74			1% ~3%过氧化氢消毒液	箱
75			1% ~3%过氧化氢消毒温巾	箱
76			呕吐物腹泻物应急处置包	包

附件 9 应急物资规划重点工程项目汇总表

“十四五”应急物资规划重点工程项目汇总表

建设类型名称	编号	项目类型	新建(含改扩建)/续建	项目名称	牵头部门	建设地点	主要建设内容和规模	新增建设用地面积	当前进展	实施年限	实施主体	项目总投资(估)	资金来源	备注
基层储备体系建设	1	4	新改扩建	区、街镇应急物资储备库建设项目	市、区应急局、市区物资储备部门	与行业、行政区空间规划一致的区域	构建应急物资多元多层次储备体系,完善“市、区、街镇、居村和家庭”五级储备体系建设,强化“市、区、街镇”三级保障机制,强化基层储备体系建设。	5万平方米	规划	5年	项目实施单位	5亿	等级财政资金和相关企业	
	2	2	/	区、街镇应急物资新增项目			提高应急物资实物储备比例,全面统筹行政区域应急物资和应急装备储备。		规划	5	行政区	2.5亿	等级财政资金和相关企业	
5大市区联建综合库建设	3	4	新建	东部市(区)两级综合应急物资储备基地	市应急局	临港新片区南港大道1000号	临港新片区位于上海东南,北临浦东国际航空港,南接洋山国际枢纽港,是上海沿海大通道的重要节点,是上海五大新城之一。基地地处临港新片区南港大道1000号,选址位置与城投集团、临港供排水公司相邻,位于南港大道西侧,临港大道北侧,交通便捷,可作为市级东部应急物资和应急装备储备基地。	12亩	推进	5年	市城投兴港集团有限公司	2亿	企业项目资金投入	
	4	4	改扩建	南部市(区)两级综合应急物资储备基地	市应急局	奉贤区青村镇沿钱公路2689号	目前是奉贤区救灾物资储备库,占地面积5904平方米,仓储面积约600平方米,可用于仓库改造面积2200平方米。推进仓库升级改造,按照市区联建方式,将原仓库改建成三层库房,扩大仓储面积,拓展仓库储备功能。同时,建立物资管理信息系统,纳入市应急物资管理信息平台。	可用于仓库改造面积2200平方米	推进	4年	奉贤区人民政府	0.5亿	财政投入	
	5	4	新建	西部市(区)两级综合应	市应急局	青浦区重固镇	仓库计划设计建筑面积1500~2000平方米,仓储两层布局,设计停车场和停机坪,与邻近应急产业		推进	4	青浦区人民政府	1亿	财政投入	

				急物资储备基地			固形成应急装备研发、推广、体验、实训和储备的综合应急物资和应急装备保障基地。				府			
	6	4	新建	北部市(区)两级综合应急物资储备基地)	市应急局	崇明区堡镇化工路10号	项目基地原址为废弃仓库,现改造成应急物资储备基地。原址通过设计新建,仓储2层布局,设计停车场和堆场,可作为市级北部应急物资和应急装备储备基地。	推进	5年	崇明区人民政府	1亿	财政投入		
	7	4	改扩建	中部市(区)两级综合应急物资储备基地	市应急局	宝山区同济路3507号	位于宝山区同济路3507号,靠近上海绕城高速,该储备基地位于中心区边缘,辐射范围广,向西可辐射嘉定、长宁、普陀,向南可辐射静安、黄浦、虹口、杨浦。 该基地现可利用的物流仓库约8600平方米,通过改造,可作为本市中部市(区)两级综合应急物资储备基地,可借助欧冶物流平台,为本市应急抢险救援提供及时保障。	推进	3年	宝山区人民政府	0.5亿	财政投入		
市级物资新增项目	8	2	/	市级应急物资韧性储备保障能力提升项目	市应急局	相应市区联建综合仓库	立足全灾种、大应急、大救援,全面统筹市级应急物资和应急装备储备,对多发频发及对控制重大自然灾害和重大安全生产事故损失有不可替代作用的消耗类物资和高精尖装备要加强储备。	/	规划	5年	市应急局	1亿	财政资金	
重点行业应急物资储备保障项目	9	4	新建	国家危险化学品企业安全生产应急救援上海基地	国家应急管理部、上海市应急管理局	中国石化上海石油化工股份有限公司应急救援中心(金山区金一路200号)	依托上海石化现有应急救援机制,以上海石化应急救援中心及应急救援队伍为建设主体,加强应急装备物资储备、应急预案演练、应急救援培训、应急救援队伍训练。	0	推进	5年	中国石化上海石油化工股份有限公司	4.0亿	应急管理部、上海市级财政和上海石化共同出资解决。	
	10	4	新改扩建	防汛、消防、灾害救助、电力保障、道路交通、地震地质灾害	相关职能部门	与行业空间规划一致的区域	落实应急物资和应急装备储备主体责任,涉灾专业部门承担行业发展、条线安全运行的职责,应当落实重点行业储备库建设。	5万平方米	推进	5年	相关职能部门,当地政府	10亿	相关职能部门项目资金	

[illegible]

*项目类型：1-科技产业、2-社会民生、3-生态文明、4-城市基础设施、5-城乡融合与乡村振兴

*当前进展：1-研究中、2-政府投资项目项建书已批复、3-科研或项目申请报告已批复、4-已取得施工许可

证

